



To:

Federal Minister of Justice and Consumer Protection Christine Lambrecht

Federal Minister of the Interior Horst Seehofer

Federal Minister for Family Affairs Franziska Giffey

Berlin, 19 March 2021

Subject: Follow up on August 2020 enquiry on the status of legal gender recognition reform in Germany¹

Dear Minister Lambrecht,

Dear Minister Seehofer,

Dear Minister Giffey,

This letter is sent to you on behalf of Transgender Europe, ILGA-Europe and IGLYO. Transgender Europe (TGEU) is a member-based organisation representing the trans community in Europe and Central Asia with 165 member organisations in 47 different countries. The European Region of the International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans, and Intersex Association (ILGA-Europe) is an independent, international non-governmental umbrella organisation bringing together over 600 organisations from 54 countries in Europe and Central Asia. The International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans, Queer and Intersex Youth & Student Organisation (IGLYO) is a member-based organisation representing LGBTQI youth in Europe, with 110 members from 41 different Council of Europe countries.

This is a follow up letter to our joint communication from 18 August 2020 as well as a follow up to the joint letter of ILGA-Europe, Transgender Europe and Organization Intersex International Europe (OII Europe) from 17 January 2020 to Minister Lambrecht. We are enquiring about the status of the legal gender recognition reform process, which your Ministries have been working on. The response letter from the Ministry of Justice from 9 September 2020 kindly informed us that the political opinion-forming process inside the German government regarding this topic had not been finalised yet at that time.

In May 2019 a draft proposal (Referentenentwurf) from the Federal Ministry of Justice and Consumer Protection was withdrawn after strong criticism from civil society since it was not based on international human rights standards, such as self-determination and full depathologisation of trans identities. Recently, our members in Germany have informed us that a new draft proposal is being circulated between your ministries, which seems to fall

¹ For your convenience we have included a courtesy translation into German to this letter. Please find it attached. // Eine Höflichkeitsübersetzung dieses Schreiben ins Deutsche finden Sie im Anhang.

even further behind established human-rights-based best practices and would include additional barriers: an identity assessment criterion and limited access to legal gender recognition for minors, making it inaccessible for people under the age of 14.

We are extremely worried about these developments. Since access to legal gender recognition is not restricted for minors under the current law, Germany would actively be taking away an established right for minors, which stands at odds with the best interest of the child. If adopted, it would be detrimental to their wellbeing and their right to personal development and to your administration's current efforts to codify children's rights into the German Constitution². Identity assessments by external experts would be detrimental to the depathologisation of trans identities. They are rooted in the belief that trans identities are inherently disordered (hence, need to be diagnosed by a medical professional), and in the idea that trans people cannot be trusted to assess their gender identities. Under the current law, they are usually made by mental health experts and contain a diagnosis of gender identity disorder. However, the scientific research and debate of the last two decades has shown that these assessments are inherently pathologising trans people, which is also being reflected in the complete depathologisation of trans identities in the ICD-11, which will come into effect on 1 January 2022.

We would also like to draw your attention to the newly adopted EU LGBTIQ Equality Strategy (2020-2025), launched under the German EU Council Presidency, in which the European Commission has embraced "accessible legal gender recognition based on self-determination and without age restriction"³ as the human rights standard in the European Union. Similarly, the UN Committee on the Rights of the Child has asked States to establish accessible and non-discriminatory legal gender recognition procedures without abusive pre-conditions, including for trans and gender diverse children and adolescents based on the evolving capacity of the child.⁴ We urge the German government to not fall behind international and EU standards with regards to the human rights of trans people, and to ensure that any reform proposal does not go against several essential principles from the UN Convention on the Rights of the Child (art. 2, 3, 5, 8 and 12)⁵, limiting access to legal gender recognition based on an arbitrary numerical age.

In 2019, many civil society organisations voiced their concern against the 2019 draft law proposal. Trans organisations, LGBTI youth organisations, unions and even the federal

² <https://www.bmfsfj.de/bmfsfj/themen/kinder-und-jugend/kinderrechte/kinderrechte-ins-grundgesetz-115436>

³ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/lgbtiq_strategy_2020-2025_en.pdf

⁴ <https://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21622>

⁵ See TGEU's policy paper "Legal Gender Recognition and the Best Interest of the Child" (2018), available at <https://tgeu.org/wp-content/uploads/2019/04/D32-Policy-Brief-Legal-Gender-Recognition-for-Children.pdf>

chamber of psychotherapists (Bundespsychotherapeutenkammer) spoke out against an identity assessment requirement. We urge you to take the feedback received in the 2019 civil society consultation (Verbändebeteiligung) into account, and further consult with trans civil society representatives in order to put forward a truly progressive and human-rights based legal gender recognition reform proposal.

With kind regards,



Masen Davis

Interim Executive Director

masen@tgeu.org

Anhang: Höflichkeitsübersetzung / Attachment: Courtesy Translation

Berlin, 19. März 2021

Betrifft: Follow-up zu unserer Anfrage vom August 2020 zum Stand der Reform des Transsexuellengesetz

Sehr geehrte Frau Ministerin Lambrecht,
Sehr geehrter Herr Minister Seehofer,
Sehr geehrte Frau Ministerin Giffey,

Dieser Brief wird im Namen von Transgender Europe, ILGA-Europe und IGLYO an Sie geschickt. Transgender Europe (TGEU) ist eine mitgliederbasierte Organisation mit 165 Mitgliedsorganisationen in 47 verschiedenen Ländern, die die Interessen der Trans*-Community in Europa und Zentralasien vertritt. Die European Region of the International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans, and Intersex Association (ILGA-Europe) ist eine unabhängige, internationale Nichtregierungs-Dachorganisation, die über 600 Organisationen aus 54 Ländern in Europa und Zentralasien zusammenbringt. Die International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans, Queer and Intersex Youth & Student Organisation (IGLYO) ist eine mitgliederbasierte Organisation, die LSBTQI-Jugendliche in Europa vertritt, mit 110 Mitgliedern aus 41 verschiedenen Ländern des Europarates.

Dies ist ein Folgebrief zu unserem gemeinsamen Schreiben vom 18. August 2020 sowie ein Folgebrief zum gemeinsamen Brief von ILGA-Europe, Transgender Europe und der Organization Intersex International Europe (OII Europe) vom 17. Januar 2020 an Ministerin Lambrecht. Wir erkundigen uns nach dem Stand des Reformprozesses zur rechtlichen Anerkennung der Geschlechtsidentität (TSG Reform), an dem Ihre Ministerien arbeiten. Im Antwortschreiben des Justizministeriums vom 9. September 2020 wurde uns freundlicherweise mitgeteilt, dass der politische Meinungsbildungsprozess innerhalb der Bundesregierung zum Thema zu diesem Zeitpunkt noch nicht abgeschlossen war.

Im Mai 2019 wurde ein Referentenentwurf des BMJV nach heftiger Kritik aus der Zivilgesellschaft zurückgezogen, da er sich nicht an internationalen menschenrechtlichen Standards wie der Selbstbestimmung und der vollständigen Entpathologisierung von Trans*-Identitäten orientiert hatte. Kürzlich haben uns unsere Mitglieder in Deutschland darüber informiert, dass ein neuer Entwurf zwischen Ihren Ministerien zirkuliert, der noch weiter hinter etablierte menschenrechtsbasierte Best Practices zurückzufallen scheint und zusätzliche Barrieren beinhalten würde: eine Überprüfung der Geschlechtsidentität der Antragstellenden und die Beschränkung des Zugangs zum Verfahren für Minderjährige, so dass es für Menschen unter 14 Jahren unzugänglich wäre.

Wir sind äußerst besorgt über diese Entwicklungen. Da der Zugang zur rechtlichen Geschlechtsanerkennung für Minderjährige nach dem derzeitigen Gesetz nicht eingeschränkt ist, würde Deutschland ein bereits etabliertes Recht für Minderjährige wieder aktiv wegnehmen, was im Widerspruch zum Kindeswohl steht. Eine solche Regelung würde dem Kindeswohl und dem Recht auf persönliche Entfaltung des Kindes entgegen stehen und es stünde im Widerspruch zu den

aktuellen Bemühungen Ihrer Regierung, Kinderrechte im Grundgesetz zu verankern⁶. Überprüfungen der Geschlechtsidentität durch externe Expert_innen würden der Entpathologisierung von Trans*-Identitäten zuwider laufen. Sie wurzeln in dem Glauben, dass Trans*-Identitäten an sich pathologisch sind (und daher von einer medizinischen Fachkraft diagnostiziert werden müssen), und in der Vorstellung, dass man Trans*-Personen nicht zutrauen kann, ihre Geschlechtsidentität selbst einzuschätzen. Nach dem derzeitigen Gesetz werden diese Überprüfungen [in Form von Gutachten] in der Regel von Psycho-mediziner_innen erstellt und enthalten die Diagnose „Geschlechtsidentitätsstörung“. Die wissenschaftliche Forschung und Debatten der letzten zwei Jahrzehnte haben jedoch gezeigt, dass an Trans*-Identitäten nichts Pathologisches ist, was sich auch in der vollständigen Entpathologisierung von Trans*-Identitäten im ICD-11 widerspiegelt, der am 1. Januar 2022 in Kraft treten wird.

Wir möchten Sie auch auf die unter der deutschen EU-Ratspräsidentschaft neu verabschiedete EU-LSBTIQ-Gleichstellungsstrategie (2020-2025) hinweisen, in der sich die Europäische Kommission zu *niedrigschwelligen Verfahren zur rechtlichen Anerkennung des Geschlechts auf der Grundlage von Selbstbestimmung und ohne Altersbeschränkung*⁷ als menschenrechtlichen Standard in der Europäischen Union bekannt hat. In ähnlicher Weise hat der UN-Ausschuss für die Rechte des Kindes die Mitgliedsstaaten aufgefordert, auch für transgeschlechtliche und genderdiverse Kinder und Jugendliche zugängliche und diskriminierungsfreie Verfahren ohne missbräuchliche Vorbedingungen zur rechtlichen Geschlechtsanerkennung einzuführen, und zwar auf der Grundlage der sich entwickelnden Fähigkeiten des Kindes⁸. Wir bitten die deutsche Regierung mit großer Dringlichkeit, nicht hinter internationale und EU-Standards in Bezug auf die Menschenrechte von trans* Personen zurückzufallen, und sicherzustellen, dass kein Reformvorschlag gegen wesentliche Prinzipien der UN-Kinderrechtskonvention (Art. 2, 3, 5, 8 und 12)⁹ verstößt, indem er den Zugang zur rechtlichen Geschlechtsanerkennung auf der Grundlage eines willkürlichen numerischen Alters einschränkt.

Im Jahr 2019 äußerten viele zivilgesellschaftliche Organisationen ihre Besorgnis gegenüber dem damaligen Referentenentwurf [BMJV-Entwurf]. Trans*-Organisationen, LSBTI-Jugendorganisationen, Gewerkschaften und sogar die Bundespsychotherapeutenkammer sprachen sich gegen das Kriterium aus, eine Überprüfung der Geschlechtsidentität vorzunehmen. Wir bitten Sie eindringlich, die Rückmeldungen aus der Verbändebeteiligung 2019 zu berücksichtigen und sich weiter mit Vertreter_innen der Trans*-Zivilgesellschaft zu beraten, um einen wirklich fortschrittlichen und menschenrechtsbasierten Reformvorschlag zur rechtlichen Geschlechtsanerkennung vorzulegen.

Mit freundlichen Grüßen,

Masen Davis

Interims-Geschäftsführer

masen@tgeu.org

⁶ <https://www.bmfsfj.de/bmfsfj/themen/kinder-und-jugend/kinderrechte/kinderrechte-ins-grundgesetz-115436>

⁷ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/lgbtiq_strategy_2020-2025_en.pdf

⁸ <https://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21622>

⁹ See TGEU's policy paper "Legal Gender Recognition and the Best Interest of the Child" (2018), available at <https://tgeu.org/wp-content/uploads/2019/04/D32-Policy-Brief-Legal-Gender-Recognition-for-Children.pdf>